



TER BESLISSING

Datum

13 maart 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/82001

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Maritieme Zaken
Afd. Binnenvaart en
Vaarwegen

Beslistermijn

20-3-2024 (toezegging)

Bijlage(n)

5

Aan

Minister

nota

Beslisnota verzenden Kamerbrief stand van zaken varend
ontgassen Q1 2024

Aanleiding

Tijdens het CD Maritiem van 8 februari 2024 is toegezegd om de Kamer te informeren over de stand van zaken omtrent varend ontgassen. De toezegging luidt: "De minister zal de Kamer over ruim een maand schriftelijk een stand van zaken omtrent varend ontgassen doen toekomen. Hij betreft daarbij ook de positie van de schipper". Ook vroeg de Kamer om een bredere context van de problematiek van varend ontgassen. Met deze brief komt u tegemoet aan deze toezegging.

Geadviseerd besluit

Instemmen met het versturen van de Kamerbrief in bijlage.

Kernpunten

In 2023 is het besluit genomen om het CDNI-verbod op varend ontgassen versneld inwerking te laten treden. Fase I van dit verbod zal op 1 juli 2024 inwerking treden. Dat is bekrachtigd met een inwerkingtredingsbesluit. Fase II volgt zo snel mogelijk daarna, hiervoor is het voorstel op 1 maart jl. in de Ministerraad behandeld en akkoord bevonden. Nu volgt voorhang, nahang en het oordeel van de Raad van State.

In aanloop naar het verbod is een roadmap opgesteld. De roadmap is reeds met de Kamer gedeeld. Ook is in december een stand van zaken aan de Kamer gestuurd. In het CD Maritiem van 8 februari jl. vroeg de Kamer om een brief met de stand van zaken, vooral op het gebied van vergunningverlening. Specifiek vroegen Leden Heutink (PVV) en van Dijk (NSC) om resp. een gedoogbeleid of uitstel wanneer er niet voldoende installaties vergund zijn bij inwerkingtreding. De brief gaat in op deze en andere punten voor wat betreft de handhaving.

Krachtenveld

Er is een groot aantal partijen bij dit dossier betrokken.

De besluitvorming is ingericht volgens de in de roadmap weergegeven governance. Deze voorziet in 4 werkgroepen (vergunningverlening, markt, handhaving, wetgeving), een procesteam en een stuurgroep ter voorbereiding van het bestuurlijk overleg. Hierin zijn betrokken (vertegenwoordigers van) havenbedrijven, ontgassingsbedrijven, provinciale overheden/IPO, omgevingsdiensten, ILT, verladers, tankopslagbedrijven, en schippersorganisatie KBN.

In deze diverse structuren wordt samengewerkt in aanloop naar een verbod op varend ontgassen. Hoewel alle partijen dit verbod steunen, is er nog veel werk te verzetten in aanloop naar inwerkingtreding, zoals het vergunnen van ontgassingsinstallaties door bevoegde gezagen en het identificeren van locaties. In werkgroepen worden al deze vragen voortvarend opgepakt.

Toelichting

Internationale/Europese context

Het verbod op varend ontgassen loopt samen op met de ratificatie van het (internationaal met B, F, D, CH afgesproken) CDNI-verdrag. Omdat Zwitserland weliswaar parlementaire goedkeuring heeft gegeven, maar de procedures nog niet heeft afgerond in 2023 zal fase I alleen in Nederland op 1 juli 2024 van kracht worden, op grond van het SAB.

Dit gegeven en de in procedure gebrachte wijziging van het SAB om versneld fase II te verbieden zijn in de decembervergadering van de Conferentie van Verdragsluitende Partijen verder toegelicht. Lidstaten geven aan het unilateraal inwerkingtreden van fase 1 en het versnellen van de afgesproken fasering niet te kunnen volgen binnen het Nederlandse tijdspad. Tevens leven er zorgen in buurlanden over mogelijke weglekeffecten of "ontgassingstoerisme".

Met overige lidstaten is afgesproken om in het voorjaar van 2024 onderhandelingen te openen over het in CDNI verband versnellen van de fasering. NL heeft hiertoe een voorstel ingediend.

Politieke context

Een Kamermeerderheid is voorstander van het verbod op varend ontgassen. Met het instellen van het verbod komt u aan die wens tegemoet. Echter is er ook vanuit een fractie (PVV) de roep om te garanderen dat de schippers niet beboet worden wanneer er onvoldoende mogelijkheid is tot het ontgassen aan een installatie.

Financiële/juridische overwegingen

Alle benodigde wijzigingen in regelgeving zijn afgerond (inwerkingtreding fase I) of in stadium voorhang (fase II). De ILT heeft een HUF-toets opgesteld met o.a. de inschatting van de handhavingskosten.

Uitvoering en gevolgen voor de maatschappij

Het invoeren van het verbod heeft een direct positief effect op de gezondheid van schippers en zij die in de buurt wonen van locaties waar nu nog ontgast mag worden.

Het inrichten van adequate infrastructuur voor handhaving is momenteel onderwerp van de werkgroep handhaving. Aan het realiseren en onderhouden van een e-nose netwerk zullen kosten verbonden zijn. Ook maakt het Rijk afspraken met bevoegde gezagen over de uitvoering, zo kunnen bepaalde taken aan deze gezagen gemandateerd worden. Voor het ontgassen van schepen zal in de toekomst betaald moeten worden. Deze kosten zijn marginaal ten opzichte van de waarde van het vervoerde product.

Communicatie

Over de wijziging van de regelgeving zijn alle consultaties afgerond.

Duurzaamheid

Het instellen van een ontgassingsverbod is een milieumaatregel en leidt dus direct tot minder milieuschade.

Datum

13 maart 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/82001

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Maritieme Zaken
Afd. Binnenvaart en
Vaarwegen

Aan

Minister

Bijlage(n)

5

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Datum

13 maart 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/82001

Opgesteld doorBestuurskern
Dir. Maritieme Zaken
Afd. Binnenvaart en
Vaarwegen**Aan**

Minister

Bijlage(n)

5

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	DGLM MZ M Kamerbrief stand van zaken varend ontgassen Q1 2024	Kamerbrief
03	Bijlage 1 Kamerbrief stand van zaken varend ontgassen 17-5-2023	Eerdere Kamerbrief
04	Bijlage 2 Voorhang ontwerpbesluit wijziging Scheepsafvalstoffenbesluit ivm versnelling fase II	Wijziging Scheepsafvalstoffenbesluit voor verbod fase II
05	Kamerbrief stand van zaken varend ontgassen 27 oktober 2023	Eerdere Kamerbrief
06	Kamerbrief roadmap varend ontgassen en onderzoek best beschikbare technieken	Eerdere Kamerbrief